

การมีส่วนร่วมของประชาชนในงานป้องกันยาเสพติดของงานตำรวจนิชบุญและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม

People's Participation of Drug Prevention in Community Policing at Sampran District, Nakhon Pathom Province

วิศรุต ศุภารรณ¹

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัจจัยที่เกี่ยวข้องในการมีส่วนร่วมของประชาชน และระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของงานตำรวจนิชบุญและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ซึ่งเป็นการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) โดยกลุ่มตัวอย่าง คือประชาชนเขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ซึ่งเป็นประชาชนที่อาศัยในหมู่บ้าน/ชุมชน ที่ดำเนินงานชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐมจำนวน 400 คน

ผลการศึกษา พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนมากมีอายุระหว่าง 21-30 ปี จำนวน 187 คน (ร้อยละ 46.8) มีสถานภาพของกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ สมรส จำนวน 209 คน (ร้อยละ 52.3) ระดับการศึกษาของกลุ่มตัวอย่างส่วนมาก ระดับปริญญาตรี จำนวน 178 คน (ร้อยละ 44.5) อาชีพของกลุ่มตัวอย่าง ส่วนมาก ประกอบอาชีพรับจ้าง จำนวน 117 คน (ร้อยละ 29.3) และมีรายได้ต่อเดือน ส่วนมากมีรายได้ต่อเดือน 10,001-20,000 บาท จำนวน 126 คน (ร้อยละ 31.5) ระยะเวลาที่อาศัยในชุมชน กลุ่มตัวอย่างส่วนมากอาศัยอยู่ใน ชุมชนเป็นระยะเวลามากกว่า 21 ปี จำนวน 110 คน (ร้อยละ 27.5)

¹นักศึกษาปริญญาโทสาขาอาชญาวิทยาและงานยุติธรรม คณะสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล E-mail: tub_462@hotmail.com

ส่วนปัจจัยที่เกี่ยวข้องในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ พบว่า ปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน ระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน ปัจจัยความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหายาเสพติด และปัจจัยความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ โดยมีค่านัยสำคัญทางสถิติที่ 0.05

สำหรับระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติด ของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐมนั้น พบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในระดับมาก ใน การป้องกันยาเสพติด ของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ทั้งด้านการประชุมและการวางแผน และด้านการปฏิบัติและการดำเนินการ โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.87

ดังนั้นสำนักงานสำรวจแห่งชาติหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันยาเสพติดในชุมชน รวมทั้งความรู้เกี่ยวกับงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ให้แก่ประชาชน เพื่อตึงประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ปัญหายาเสพติดในชุมชน และร่วมสอดส่องสถานการณ์หรือ เหตุการณ์ที่แสดงถึงปัญหายาเสพติดในชุมชน รวมทั้งการประสานความร่วมมือ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยการทำงานแบบบูรณาการภายใต้นโยบายการ ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอย่างเป็นรูปธรรม

คำสำคัญ : การส่วนร่วมของประชาชน การป้องกันยาเสพติด สำรวจชุมชน และมวลชนสัมพันธ์

Abstract

The study was investigated factors related to people's participation in a community drug prevention policies in the district of Sampran, Nakhon Pathom province. The study was conducted using the Quantitative Research method. The sample consisted of 400 individuals who had performed community work and resided in the district Sampran of Nakhon Pathom province.

The results indicated that 187 samples (46.8%) were aged between 21-30 years, 209 samples (52.3%) were married, while 178 samples (44.5%) had completed Bachelor degree. A total of 117 samples (29.3%) were employed, whereas 126 samples (31.5%) earned income about 10,001-20,000 baht, and 110 samples (27.5%) had been living in the community for longer than 21 years.

The results also identified personal factor such as, age, educational level, and monthly income, duration of residency in the community, including knowledge factors on narcotics problems and understanding the roles of community police, having the statistically significant 0.05%.

As for the level of people's participation in drug prevention in a community drug prevention policies in the district Sampran of Nakhon Pathom province, it was found that people participated highly by attending the meets establishing, practicing and implementing policy plans. with a mean equaled to 3.87.

It is recommended that the Royal Thai Police or other agencies get more involved in informing the community about

preventing narcotics from spreading in the community, including knowledge on community works and relations. This is done to engage people in finding solutions for community narcotic problems, and put up surveillance to detect signs of narcotic activity in the community as well as establishing a network with other concerned agencies to integrate works under concrete narcotics prevention and suppression policy.

Keywords : people's participation, drug prevention, community policing and community relations

บทนำ

ปัจจุบันสถานการณ์ยาเสพติดทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้นและแพร่กระจายไปทั่วโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหายาเสพติดในประเทศไทยที่นับวันยิ่งทวีความรุนแรงและส่งผลกระทบต่อสังคมมากยิ่งขึ้น โดยสังเกตได้จากข่าวรายวันซึ่งนำเสนอข่าวเกี่ยวกับสถานการณ์ยาเสพติด ไม่ว่าจะเป็นการลักลอบลำเลียงยาเสพติดจากประเทศเพื่อนบ้านเข้าสู่พื้นที่ประเทศไทย หรือแม้กระทั่งข่าวอาชญากรรมที่มีสาเหตุจากยาเสพติด (ไฮไลท์นิวส์, 2556)

นอกจากนี้ จากสถิติจำนวนผู้ต้องหาคดียาเสพติดรายสำคัญ ตั้งแต่ปี 2551-2555 ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดระบุว่า ปี 2551 มีจำนวนผู้ต้องหาคดียาเสพติดรายสำคัญ จำนวนคดี 140,567 ทั่วประเทศ ปี 2552 มีจำนวนผู้ต้องหาคดียาเสพติดรายสำคัญ จำนวนคดี 173,835 ทั่วประเทศ ปี 2553 มีจำนวนผู้ต้องหาคดียาเสพติดรายสำคัญ จำนวนคดี 183,110 ทั่วประเทศ ปี 2554 มีจำนวนผู้ต้องหาคดียาเสพติดรายสำคัญ จำนวนคดี 234,760 ทั่วประเทศ และในปี 2555 มีจำนวน

ผู้ต้องหาคดียาเสพติดรายสำคัญ จำนวนคดี 203,771 ทั่วประเทศ (สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, 2557) ซึ่งสอดคล้องกับสถิติการจับกุมผู้ต้องหาคดียาเสพติดของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ระบุว่า ปี 2551 มีจำนวนคดีจับกุมยาเสพติด จำนวนคดี 154,401 ทั่วประเทศ ปี 2552 มีจำนวนคดีจับกุมยาเสพติด จำนวนคดี 183,362 ทั่วประเทศ ปี 2553 มีจำนวนคดีจับกุมยาเสพติด จำนวนคดี 231,865 ทั่วประเทศ ปี 2554 มีจำนวนคดีจับกุมยาเสพติด จำนวนคดี 358,346 ทั่วประเทศ ปี 2555 มีจำนวนคดีจับกุมยาเสพติด จำนวนคดี 403,964 ทั่วประเทศ และปี 2556 มีจำนวนคดีจับกุมยาเสพติด จำนวนคดี 461,494 ทั่วประเทศ (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, 2557) จากสถิติข้างต้นสะท้อนให้เห็นว่า ยาเสพติดยังคงเป็นปัญหาสำคัญในสังคมไทยอย่างชัดเจนและรุนแรงมากยิ่งขึ้น

สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการรักษาความสงบเรียบร้อย ดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ได้ตระหนักถึงสถานการณ์ปัญหาอาชญากรรมต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในสังคมไทย รวมทั้งสถานการณ์ปัญหายาเสพติดดังกล่าว จึงได้จัดทำยุทธศาสตร์สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (พ.ศ. 2555-2564) โดยยุทธศาสตร์ที่ 1 คือ การยกระดับขีดความสามารถในการปฏิบัติภารกิจหลักเพื่อตอบสนองนโยบายรัฐบาล หนึ่งในภารกิจสำคัญคือการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด นอกจากนี้ ยุทธศาสตร์ที่ 3 การมีส่วนร่วมของประชาชนและเครือข่ายการปฏิบัติงานของตำรวจ มีเป้าประสงค์เพื่อให้ประชาชนและชุมชน มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากที่สุดเน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและร่วมแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในชุมชน และมีแนวทางดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าประสงค์โดยส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ตามหลักการที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 พระราชบัญญัติตำรวจนักชีพ พ.ศ. 2547 และ

หลักการสำรวจชุมชน (Community policing) โดยบูรณาการแผนงาน กิจกรรม โครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชน ที่สำนักงาน สำรวจแห่งชาติดำเนินการ เช่น กิจกรรม คณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานสำรวจ (กต.ต.) ในระดับต่าง ๆ อาสาสมัครสำรวจบ้าน พนักงานรักษาความปลอดภัย ภาคเอกชน และอื่น ๆ ให้มีความสอดคล้อง และกำหนดจุดเชื่อมโยง ปรับแก้ไขระเบียบฯ เกี่ยวข้องที่ไม่เอื้อต่อการดำเนินงาน ให้หน่วยงานมีความคล่องตัวง่ายต่อการปฏิบัติ และมีการประเมินผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมสร้างการเปลี่ยนแปลงที่ชัดเจน สร้างหาความร่วมมือจาก ประชาชนในพื้นที่ที่รับผิดชอบ โดยเป็นแกนนำในการสร้างเครือข่ายป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมภายในชุมชน (ยุทธศาสตร์สำนักงานสำรวจแห่งชาติ, 2554) โครงการสำรวจชุมชนและงานชุมชนสัมพันธ์เป็นโครงการที่ดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. 2531 จนกระทั่งถึงปัจจุบัน ซึ่งได้นำองค์ความรู้และรูปแบบการปฏิบัติงานชุมชนสัมพันธ์ที่ปฏิบัติได้ผลดีในต่างประเทศ เช่น ระบบ Koban ประเทศไทย ระบบ Neighborhood Police Post ประเทศไทยสิงคโปร์ และระบบ Community Policing ประเทศไทยและยุโรปและสหรัฐอเมริกา มาปรับให้ให้เหมาะสมกับสภาพสังคม สิ่งแวดล้อม รวมทั้งวัฒนธรรมของประเทศไทย โดยผลการดำเนินงานประสบผลสำเร็จเป็นที่น่าพอใจในระดับหนึ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนมีความเข้าใจ มีทัศนคติที่ดีต่อการปฏิบัติงาน และมีความพร้อมที่จะร่วมกับเจ้าหน้าที่สำรวจในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชน (ศุภชัย พวงทอง, 2547)

บทบาทสำคัญของสำรวจที่จะทำงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้มีประสิทธิภาพนั้น จะต้องมีการทำงานร่วมกันกับชุมชน โดยงานชุมชน และมวลชนสัมพันธ์เป็นโครงการหนึ่งในการสร้างความสัมพันธ์ร่วมมืออันดีระหว่างสำรวจกับประชาชน และส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมกับสำรวจในการป้องกันตนเองและชุมชนจากปัญหาอาชญากรรมต่าง ๆ รวมทั้งปัญหา

ยาเสพติด เนื่องจากหากปราศจากความร่วมมือของประชาชนแล้วแม้ว่าตำรวจจะทุ่มเทกำลังคน เครื่องมือเครื่องใช้ อุปกรณ์ และความพยายามมากเพียงใด ก็ตาม การป้องกันปัญหาอาชญากรรมและปัญหายาเสพติดในชุมชน จะไม่สัมฤทธิผลได้ เพราะประชาชนที่รวมตัวเป็นชุมชนนั้นเป็นทรัพยากรหรือพลัง แห่งที่จำเป็นและมีค่ามากที่สุดที่จะเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของ ตำรวจ

อย่างไรก็ตามเขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม เป็นพื้นที่ที่มีแนวโน้มปัญหายาเสพติดเพิ่มสูงขึ้น ทั้งนี้ เพราะจังหวัดนครปฐมเป็นแหล่ง ปลูกกระท่อมและพัฒนาอยู่ที่จะกระจายไปสู่จังหวัดข้างเคียงและลงสู่ภาคใต้ ซึ่งสอดคล้องกับผลการจับกุมคดียาเสพติดของตำรวจภูธรจังหวัดนครปฐม ในรอบ 9 เดือนที่ผ่านมา พบว่า การแพร่ระบาดยังคงมีอยู่ สถิติการจับกุมสูง ขึ้น แต่จำนวนผู้ค้าและผู้เสพยังไม่ลดลง นอกจากนี้ ตำรวจภูธรภาค 7 ยังคงมี โครงการส่งเสริมบทบาทภาคประชาชนในการมีส่วนร่วมป้องกันยาเสพติด ซึ่งเป็นหนึ่งในมาตรการสำคัญในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของพื้นที่ ดังกล่าวอีกด้วย รวมทั้งพื้นที่อำเภอสามพรานรณรงค์ส่งเสริมโครงการภาคร่วม อาชญากรรม ยาเสพติด ค้านนุษย์ อาวุธปืน ซึ่งเป็นโครงการประสานความ ร่วมมือจากหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ สถานีตำรวจนครบาลสามพราน อำเภอ สามพราน องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชน ในการเฝ้าระวังและ ป้องกันปราบปรามปัญหายาเสพติดและอาชญากรรมต่าง ๆ ในพื้นที่ดังกล่าว ให้ลดลง เช่นกัน

ผู้วิจัยจึงเห็นว่าบทบาทของตำรวจในการป้องกันปัญหาในชุมชนจะ ประสบผลสำเร็จได้นั้น จะต้องได้รับความร่วมมือจากประชาชนในการเข้ามามี ส่วนร่วมในการป้องกันปัญหายาเสพติดให้มีประสิทธิภาพ ดังนั้น ผู้วิจัยจึงมีความ สนใจที่จะศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของงาน ตำรวจนครชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม

ทั้งนี้เพื่อนำข้อมูลไปเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบาย แผนและแนวทางให้ งานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ปฏิบัติงานในการแก้ไขปัญหาเสพติด อย่างมีประสิทธิภาพต่อไปในอนาคต

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาปัจจัยที่เกี่ยวข้องในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ ป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอ สามพราน จังหวัดนครปฐม
2. เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกัน ยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอ สามพราน จังหวัดนครปฐม

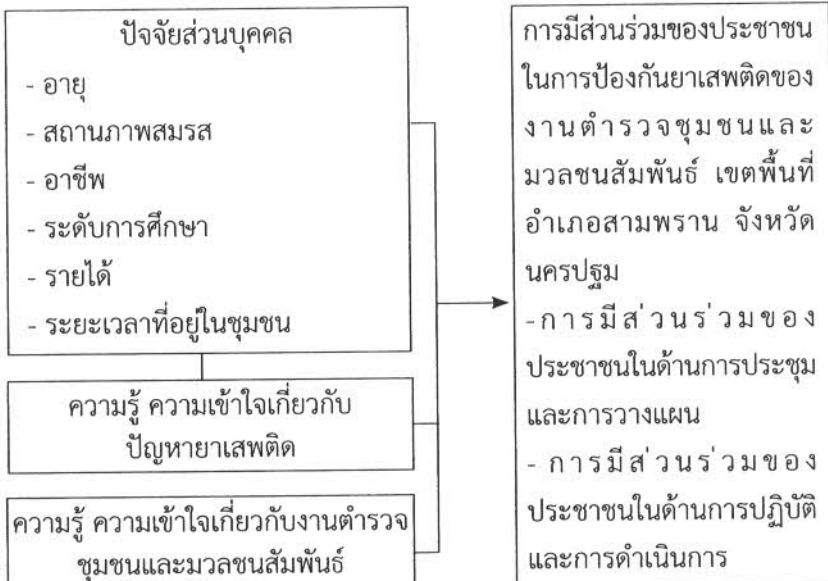
111

สมมติฐานการวิจัย

1. ประชาชนที่มีปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่ อายุ สถานภาพสมรส อาชีพ ระดับการศึกษา รายได้ ระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน ความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับปัญหาเสพติด และความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับงานสำรวจชุมชนและ มวลชนสัมพันธ์แตกต่างกัน จะส่งผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ ป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอ สามพราน จังหวัดนครปฐมที่ไม่แตกต่างกัน

2. ประชาชนที่มีระดับการมีส่วนร่วมแตกต่างกัน จะมีการป้องกัน ยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอ สามพราน จังหวัดนครปฐมที่ไม่แตกต่างกัน

กรอบแนวคิดการวิจัย



112

แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง แนวคิดเกี่ยวกับงานชุมชนสัมพันธ์ และมวลชนสัมพันธ์

1. แนวทางการทำงานของสำรวจชุมชนสัมพันธ์ (Fagin, 2003) สำรวจชุมชนสัมพันธ์จะเน้นไปที่การระบุสภาพปัญหาที่จะนำไปสู่การเกิดอาชญากรรม และแสวงหาแนวทางแก้ไขโดยทำงานร่วมกับชุมชน ดังนั้น สำรวจที่ได้รับมอบหมายจะต้องมีความรู้ความสามารถในการระบุสภาพปัญหาหรือความผิดปกติในชุมชน โดยที่จะเป็นการวิเคราะห์ปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่เพื่อหาปัจจัยในการเกิดอาชญากรรม เพื่อนำมากำหนดแนวทางในการป้องกันอาชญากรรม กรรมการจะของหลายประเทศได้นำวิธีการของ SARA Model มาใช้ในการวิเคราะห์ คำว่า SARA Model หมายความถึง หลักการหรือแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่สำรวจชุมชนสัมพันธ์นำมาใช้กัน โดยเน้นการศึกษารวมข้อมูลของสภาพแวดล้อม หลังจากนั้นก็วิเคราะห์แสวงหาแนวทางที่จะลดปัญหา

มิให้ลุกตามกลไยเป็นอาชญากรรมหรือความไม่สงบเรียบร้อย โดยมีขั้นตอนการวิเคราะห์ปัญหาอาชญากรรม (The SARA Model) มีทั้งหมด 4 ขั้นตอน ดังนี้ 1) การสำรวจ (Scanning) 2) การวิเคราะห์ปัญหา (Analysis) 3) การลงมือปฏิบัติ (Response) และ 4) การประเมินผล (Assessment)

2. การประยุกต์ใช้สำรวจชุมชนสัมพันธ์ในหน่วยงานสำรวจ (Adams et al., 2002)

การจะนำสำรวจชุมชนสัมพันธ์มาใช้ในการงานสำรวจให้ประสบผลสำเร็จ ผู้บริหารหน่วยงานสำรวจต้องตระหนักว่า รูปแบบการทำงานจะต้องเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมทั้งในมิติด้านโครงสร้างการบริหารบุคคล การบังคับบัญชา ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมาย เพราะหลักปรัชญาในการทำงานเปลี่ยนแปลงไป รูปแบบการทำงานต้องสอดคล้องกันด้วย ดังนั้น สำรวจชุมชนสัมพันธ์จะทำให้หน่วยงานเกิดการเปลี่ยนแปลงสองประการด้วยกัน ประการแรก หน่วยงานสำรวจต้องยอมรับว่าสำรวจชุมชนสัมพันธ์จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายลดน้อยลงหรือลดความเข้มงวด ใน การตรวจตราจับกุม ในขณะที่ดุลยพินิจของสำรวจสายตรวจหรือสำรวจชุมชนสัมพันธ์จะเพิ่มมากขึ้น และประการที่สอง หน่วยงานต้องดำเนินการให้มีการเปลี่ยนแปลงในด้านพฤติกรรม ขวัญและกำลังใจ ตลอดจนความคาดหวังของสำรวจที่เกี่ยวข้อง

แนวคิดงานยุทธ์สัมพันธ์ และมวลชนสัมพันธ์ในต่างประเทศ

ยุทธศาสตร์หรือแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมของสำรวจในหลายประเทศในระยะเริ่มแรก จะเน้นไปที่การใช้เจ้าหน้าที่สำรวจออกตรวจตราพื้นที่หรือทำการสืบสวนหาข่าวเกี่ยวกับการกระทำผิด ซึ่งประมวลกฎหมายอาญาและวิธีพิจารณาความอาญาได้บัญญัติไว้ อย่างชัดเจนถึงอำนาจหน้าที่ในการสืบสวนจับกุมผู้กระทำผิดกฎหมายอาญา ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือสำรวจ ซึ่งเปรียบ

เสริมอันการสร้างกำแพงหรือกีดกั้นไม่ให้ประชาชนเข้ามาเกี่ยวข้องกับการสืบสวนจับกุมหรือป้องกันปราบปรามการกระทำผิดทางอาญา ทั้งที่การกระทำผิดเหล่านี้ได้สร้างความเสียหายหรือภัยอันตรายแก่สังคมหรือประชาชนทั้งทางตรงและทางอ้อม แต่ระยะเวลาต่อมาได้มีการเปลี่ยนแปลงแนวความคิดเหล่านี้โดยหลายประเทศได้เริ่มมีกฎหมายที่ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนในการทำงานของตำรวจ อาทิ พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 มาตรา 6 กำหนดให้สำนักงานตำรวจนั้นต้องส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนสนับสนุนการทำงานของตำรวจ และ The Violent Crime Control and Law Enforcement Act of 1994 ของประเทศสหรัฐอเมริกาได้จัดตั้ง The Office of Community Oriented Policing Services เพื่อสนับสนุนการทำงานตำรวจนั้นสัมพันธ์แก่หน่วยงานตำรวจนั้นทั่วประเทศสหรัฐอเมริกา

วิธีการศึกษา

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ โดยได้จัดแบ่งการศึกษาออกเป็น 2 ส่วน คือ

ส่วนที่ 1 การศึกษาค้นคว้าจากเอกสาร โดยการทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องและศึกษาค้นคว้าจากหนังสือตำราทางวิชาการที่เกี่ยวข้อง บทความวิทยานิพนธ์ งานวิจัย และเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ส่วนที่ 2 การศึกษาโดยใช้แบบสอบถามประชาชนเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในงานป้องกันยาเสพติดของงานตำรวจนั้นและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรเป้าหมายที่ใช้ศึกษาในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ประชาชนเขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ซึ่งเป็นประชาชนที่พักอาศัยในหมู่บ้าน/

ชุมชน ที่ดำเนินงานชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม

กลุ่มตัวอย่าง ผู้วิจัยได้กำหนดกลุ่มตัวอย่าง ด้วยการสุ่มตัวอย่างแบบชั้นภูมิ ดังนี้

1. หาจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน ดำเนินงานชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ทั้งหมด 5 หมู่บ้าน/ชุมชน
2. หาจำนวนครัวเรือนของแต่ละหมู่บ้าน/ชุมชน จาก 5 หมู่บ้าน/ชุมชน ได้ทั้งหมด 1,463 ครัวเรือน และหาจำนวนประชากรของแต่ละหมู่บ้าน/ชุมชน ได้จำนวนประชากรทั้งหมดรวม 4,916 คน

จากขนาดประชากรจำนวน 4,916 คน เมื่อนำมาเทียบกับตาราง การหาตัวอย่างของ Taro Yamane ที่ระดับความเชื่อมั่น 95% หรือความคลาดเคลื่อน 0.05% ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่างจำนวน 370 คน แต่ละหมู่บ้าน/ชุมชนจะเก็บข้อมูลแบบเจาะจง (Purposive Sampling) โดยกำหนดประชากรแต่ละหมู่บ้าน/ชุมชนละ 74 คน ทั้งนี้ ผู้วิจัยขอเก็บข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างจำนวน 400 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ แบบสอบถามประชาชนเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในงานป้องกันยาเสพติดของงานตำราชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม

การวิเคราะห์ข้อมูล

สำหรับสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่

สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) เพื่ออธิบายลักษณะทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ การแจกแจงความถี่ (Frequencies) และค่าร้อยละ (Percentage)

สถิติเชิงวิเคราะห์ (Analytical Statistics) เพื่อหาความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรต้นและตัวแปรตาม โดยวิเคราะห์ความแปรปรวน (ANOVA) และกำหนดระดับนัยสำคัญทางสถิติที่ 0.05

ผลการศึกษา

ส่วนที่ 1 ข้อมูลส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง

กลุ่มตัวอย่างส่วนมากมีอายุระหว่าง 21-30 ปี จำนวน 187 คน (ร้อยละ 46.8) มีสถานภาพของกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ สมรส จำนวน 209 คน (ร้อยละ 52.3) ส่วนระดับการศึกษาของกลุ่มตัวอย่างส่วนมาก ระดับปริญญาตรี จำนวน 178 คน (ร้อยละ 44.5) อาชีพของกลุ่มตัวอย่างส่วนมาก ประกอบอาชีพรับจ้าง จำนวน 117 คน (ร้อยละ 29.3) และมีรายได้ต่อเดือน ส่วนมาก มีรายได้ต่อเดือน 10,001-20,000 บาท จำนวน 126 คน (ร้อยละ 31.5) ส่วนระยะเวลาที่อาศัยในชุมชน กลุ่มตัวอย่างส่วนมากอาศัยอยู่ในชุมชนเป็นระยะเวลามากกว่า 21 ปี จำนวน 110 คน (ร้อยละ 27.5)

ส่วนที่ 2 ปัจจัยที่เกี่ยวข้องในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของงานตำราชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม

จากการศึกษาพบว่า ปัจจัยที่เกี่ยวข้องในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของงานตำราชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ พบว่า ปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน ปัจจัยความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหายาเสพติด รวมทั้งปัจจัยความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับงานตำราชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ โดยมีค่านัยสำคัญทางสถิติที่ 0.05

ส่วนที่ 3 ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติด ของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม

จากการศึกษาวิจัยครั้งนี้ พบร้า ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐมนั้น พบร้า ประชาชนมีส่วนร่วมในระดับมาก ในการป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ทั้งด้านการประชุมและการวางแผน และด้านการปฏิบัติและการดำเนินการ โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.87

ข้ออภิราย บทสรุปและข้อเสนอแนะ:

การอภิรายผลการวิจัยเป็นการอภิรายผลที่ได้จากแบบสอบถามประชาชนเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในงานป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ได้ถูกกำหนดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย โดยผู้วิจัยได้แบ่งออก เป็น 2 ประเด็นหลักที่สำคัญ คือ ประเด็นแรกจะอธิบายถึงปัจจัยที่เกี่ยวข้องใน การมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม อีกประเด็นจะ อภิรายถึงระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ซึ่งผู้วิจัยจะได้นำเสนอต่อไปนี้

1. ปัจจัยที่เกี่ยวข้องในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม

จากการศึกษาพบปัจจัยที่เกี่ยวข้องในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ดังนี้

ปัจจัยส่วนบุคคล จากการศึกษาวิจัยพบว่า อายุ ระดับการศึกษารายได้ ต่อเดือน และระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชนเกี่ยวข้องในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ทั้งด้านการประชุมและการวางแผน รวมทั้งด้านการปฏิบัติและการดำเนินการ ซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาของ วุฒิชัย สุคนธิวิท (2545) และชาคริต คงทอง (2546) รวมทั้งการศึกษาของ นเรศ คำเขียน (2553) ที่ศึกษาไว้ว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรม ได้แก่ เพศ รายได้ ระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชน และความคิดเห็น ของประชาชนที่มีต่อเจ้าหน้าที่สำรวจโดยมีค่านัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.5

ส่วนปัจจัยความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหายาเสพติด จากการศึกษาพบว่า ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหายาเสพติดของประชาชนในชุมชน เกี่ยวข้องโดยตรงในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของ งานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ ทั้งนี้ เนื่องจากการรับทราบถึงประเภท ความรุนแรง และตระหนักรถึงโทษของยาเสพติดแล้วนั้น ย่อมส่งผลให้ประชาชน ในชุมชนร่วมสอดส่อง และช่วยแก้ไขปัญหายาเสพติด เพื่อส่งเสริมให้ชุมชนของ ตนเองเป็นชุมชนปลอดยาเสพติดเช่นกัน เช่นเดียวกับทฤษฎีการป้องกัน อาชญากรรมโดยสภาพแวดล้อม (Theory of Crime Prevention through Environmental Design: CPTED) ที่กล่าวถึงแนวทางในการออกแบบ สภาพแวดล้อมเพื่อป้องกันอาชญากรรม สามารถแบ่งแยกออกได้เป็น 4 รูปแบบ ดังนี้คือ 1) การใช้ธรรมชาติในการเฝ้าระวัง (natural surveillance) เป็นวิธี การที่เพิ่มการข่มขู่คนร้ายโดยทำให้เชื่อว่ามีโอกาสถูกมองเห็นหรือจับตามองอยู่ 2) การควบคุมทางเข้าออก (natural access control) เป็นวิธีการลดโอกาส

ของคนร้ายที่จะเข้าถึงสถานที่หรือเหยื่อ โดยการสร้างระบบควบคุมทางเข้าออก หรือออกแบบสถานที่ทำให้บุคคลทราบว่า สถานที่ที่กำลังจะเข้าไปเป็นที่ส่วนบุคคล 3) เสริมสร้างการเป็นอาณาเขต (natural territorial reinforcement) เป็นวิธีการทำให้คนร้ายเกิดความรู้สึกว่ากำลังเข้าสู่พื้นที่ห่วงห้าม โดยการออกแบบสถานที่ในลักษณะแบ่งแยกอาณาเขตอย่างชัดเจน ระหว่างพื้นที่ส่วนบุคคลกับพื้นที่สาธารณะ และ 4) การบำรุงรักษาสถานที่ (maintenance) เป็นวิธีการที่สนับสนุนแนวทางที่หนึ่งดึงสามข้างตัน โดยการซ่อมแซมบำรุงรักษาสถานที่และสภาพแวดล้อม ให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย

นอกจากนี้ การศึกษาของนิภา รัพยูร (2554) ที่กล่าวไว้ว่า ปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับทศนคติของประชาชนต่อการปฏิบัติงานชุมชนและมวลชน สัมพันธ์ของตัวตรวจตราในชุมชน ด้านส่วนหนึ่งเกิดจากปัญหารือของการให้ความรู้เรื่องยาเสพติดยังไม่ต่อเนื่องและเพียงพอที่จะทำให้ยาเสพติดในชุมชนลดน้อยลง การขาดแคลนด้านงบประมาณในการปฏิบัติงานชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ กำลังพลของเจ้าหน้าที่ตัวตรวจชุดชุมชนและมวลชนสัมพันธ์มีน้อยและไม่เพียงพอ ตลอดจนปัญหาขาดความร่วมมือของคนในชุมชนที่จะช่วยพัฒนาชุมชนอย่างจริงจัง และการศึกษาของสิงหณ ภูมิวนิทา (2554) ที่ศึกษาว่า ความต้องการของประชาชนในการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการดำเนินงานชุมชน และมวลชนสัมพันธ์ของสถานีตัวตรวจภูธรนารอง จังหวัดบุรีรัมย์ ได้แก่ ต้องการให้แก่ปัญหาอาชญากรรม รองลงมาคือแก่ปัญหายาเสพติดในหมู่บ้าน และการจัดให้มีการอบรมสร้างอาชีพเสริม

รวมทั้งการศึกษาของปรีชาญาณ นักฟ้อน (2556) ซึ่งพบว่า สถานการณ์ของปัญหายาเสพติดโดยรวมในพื้นที่หมู่บ้านหรือชุมชนปี 2556 มีความรุนแรงอยู่ในระดับน้อย โดยถือว่าสถานการณ์ความรุนแรงของปัญหายาเสพติดโดยภาพรวมในปัจจุบัน มีระดับความรุนแรงลดลงจากปี 2555 ส่วนการรับรู้ของประชาชนที่มีต่อการดำเนินการงานแก้ไขปัญหายาเสพติดของรัฐบาล พบร่วม

ประชาชนส่วนใหญ่รับรู้เกี่ยวกับปฏิบัติการภาคระแห่งชาติ “พลังแผ่นดินอาชญาเสพติด” ส่วนความพึงพอใจของประชาชนในพื้นที่เป้าหมายสำคัญต่อการดำเนินงานติดตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินอาชญาเสพติด พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่มีความพึงพอใจในระดับมาก และมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการทำแผนการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนมากที่สุด ส่วนปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินงานเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ เป้าหมายสำคัญ ได้แก่ มีการดำเนินงานด้านการบำบัดฟันฟุ้งเสพ/ผู้ติดยาเสพติดในหมู่บ้านหรือชุมชนในแต่ละด้านยังมีมากนัก โดยเฉพาะการรณรงค์ประชาสัมพันธ์/จุงใจให้ผู้เสพ/ผู้ติด เข้าสู่กระบวนการบำบัดโดยความสมัครใจเช่นเดียวกับการศึกษาของโคนัล แคลร์ (Quire, 2012) ได้รายงานผลการประเมินโครงการสำรวจชุมชนสัมพันธ์ของเมืองเซนต์ปีเตอร์สเบร์ก มลรัฐฟลอริดา โดยได้ทำการวัดด้วยแบบที่มาทฤษฎีเห็นว่าเป็นอิทธิพลของโครงการ ได้แก่ ความคิดเห็นต่ออาชญากรรมและปัญหายาเสพติด ความหวาดกลัวภัยอาชญากรรม ความคิดเห็นต่อกุญภาพชีวิต ความคิดเห็นต่อการให้บริการของตำรวจ และความตั้งใจที่จะทำงานร่วมกับตำรวจในโครงการผลการศึกษา พบว่า โครงการสำรวจชุมชนสัมพันธ์ทำให้ปัญหายาเสพติดลดน้อยลง และประชาชนมีทัศนคติที่ดีต่อตำรวจเพิ่มมากขึ้น มีความหวาดกลัวภัยอาชญากรรมลดน้อยลง มีคุณภาพชีวิตดีขึ้น แต่อย่างไรก็ต้องบ่าว่า อาชญากรรมลดน้อยลงไม่มากนัก

ปัจจัยความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ จากการศึกษาพบว่า ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ของประชาชนในชุมชนเกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ หากประชาชนในพื้นที่ไม่มีความรู้ หรือความเข้าใจต่องานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ ย่อมส่งผลให้ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือในการร่วมปฏิบัติหน้าที่และ

ร่วมกิจกรรมต่าง ๆ กับงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์อย่างชัดเจน

สอดคล้องกับแนวทางการทำงานของสำรวจชุมชนสัมพันธ์ ที่กล่าวไว้ว่า สำรวจชุมชนสัมพันธ์จะเน้นไปที่การระบุสภาพปัญหาที่จะนำไปสู่การเกิดอาชญากรรมและแสวงหาแนวทางแก้ไขโดยทำงานร่วมกับชุมชน ดังนั้นสำรวจที่ได้รับมอบหมายจะต้องมีความรู้ความสามารถในการระบุสภาพปัญหาหรือความผิดปกติในชุมชน โดยทั่วไปในการวิเคราะห์ปัญหาอาชญากรรมในพื้นที่เพื่อหาปัจจัยในการเกิดอาชญากรรม เพื่อนำมากำหนดแนวทางในการป้องกันอาชญากรรม กรมสำรวจของหลายประเทศได้นำวิธีการของ SARA Model มาใช้ในการวิเคราะห์ (Fagin, 2003) คำว่า SARA Model หมายความถึง หลักการหรือแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่สำรวจชุมชนสัมพันธ์นำมาใช้กันโดยเน้นการศึกษาร่วมข้อมูลของสภาพแวดล้อม หลังจากนั้นก็วิเคราะห์ แสวงหาแนวทางที่จะลดปัญหามิให้ลุกถามกลาโหมเป็นอาชญากรรมหรือความไม่สงบเรียบร้อย ได้แก่ การสำรวจ (Scanning) เป็นขั้นตอนการตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์อาชญากรรมในพื้นที่อย่างละเอียดครบถ้วน การวิเคราะห์ปัญหา (Analysis) เป็นขั้นตอนการนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์เพื่อทราบปัญหาและต้นเหตุของการเกิดอาชญากรรม รวมทั้งกำหนดแนวทางการแก้ไข การลงมือปฏิบัติ (Response) เป็นขั้นตอนการตัดสินใจเลือกแนวทางการแก้ไขปัญหา ที่คิดว่าดีที่สุด รวมทั้งการกำหนดขั้นตอนและวิธีการนำไปใช้ในทางปฏิบัติ และการประเมินผล (Assessment) เป็นขั้นตอนการตรวจสอบประเมินผลการปฏิบัติ ว่ามีประสิทธิภาพและประสบความสำเร็จหรือไม่เพียงใด เพื่อที่จะนำผลการประเมินไปพัฒนาปรับปรุง แนวทางการป้องกันอาชญากรรมต่อไป

2. ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม

ผลการศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐมนั้น พบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในระดับมาก ใน การป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ทั้งด้านการประชุมและการวางแผน และด้านการปฏิบัติและการดำเนินการ โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.87

ด้านการประชุมและการวางแผน ผลการศึกษาพบว่า ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ด้านการประชุม และการวางแผน ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยกลุ่มตัวอย่างส่วนมากมีส่วนร่วมในการวางแผนการจัดประชุม เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในชุมชนมากที่สุด รองลงมาคือ มีส่วนร่วมประชุมแสดงความคิดเห็น เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในชุมชน จากการทบทวนวรรณกรรมขั้นตอนหรือกระบวนการมีส่วนร่วมของคนในชุมชน ประกอบด้วย 4 ขั้นตอน คือ ขั้นตอนการร่วมคิด คือ ร่วมในการประชุมปรึกษาหารือในการวางแผนโครงการวิธีการดำเนินงานการติดตามตรวจสอบและการดูแลรักษา เพื่อให้กิจกรรมโครงการได้ผลตามวัตถุประสงค์ ขั้นตอนการร่วมตัดสินใจ คือ เมื่อมีการประชุมปรึกษาหารือแล้วจะต้องร่วมกันในการตัดสินใจเลือกกิจกรรมหรือแนวทางที่ดีที่สุดหรือเหมาะสมที่สุด ขั้นตอนการร่วมปฏิบัติตามโครงการ คือ เข้าร่วมในการดำเนินงานตามโครงการ เช่น ร่วมออกแรง ร่วมบริจาคทรัพย์ และขั้นตอนการร่วมติดตามและประเมินผล คือ เข้าร่วมในการตรวจสอบ ติดตามการดำเนินงาน (สุจริต ขวัญทอง, 2542 : 25)

นอกจากนี้ยังสอดคล้องกับการศึกษาของเสน่ห์ เย็นเยือก (2550) ได้กล่าวว่า ความคิดเห็นของภาคประชาชนในการกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานตามโครงการสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์นั้น พบว่า ประชาชนมี

ส่วนร่วมในการตัดสินใจ ส่วนร่วมในการวางแผน ส่วนร่วมในการดำเนินการ ซึ่งสามารถร่วมแสดงความคิดเห็นและร่วมประเมินผลเจ้าหน้าที่สำรวจชุมชน และมวลชนสัมพันธ์อยู่ในระดับมาก และการศึกษาของ งานนท แก้วเขียว (2553) พบว่า โดยภาพรวมประชากรที่ศึกษามีความพึงพอใจในการปฏิบัติงาน ของสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์อยู่ในระดับมาก ด้านการปฏิบัติงานชุมชน และมวลชนสัมพันธ์ โดยรวมมีการปฏิบัติงานชุมชนและมวลชนสัมพันธ์อยู่ ในระดับสูง

ด้านการปฏิบัติและการดำเนินการ ผลการศึกษาพบว่า ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันยาเสพติดของงานสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ด้านการปฏิบัติ และการดำเนินการ ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยกลุ่มตัวอย่างส่วนมากมีส่วนร่วมแสดงเจตนารมณ์ ปฏิญาณตนไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด ในกิจกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในชุมชน มากที่สุด รองลงมาคือ มีส่วนร่วมสำรวจ สอดส่อง ดูแลไม่ให้มีการเสพยาเสพติดในชุมชน จากการบททวนวรรณกรรม เครื่องใช้ชีวิตระดับการมีส่วนร่วม พบร้า เป็นการกำหนดความสำคัญของการร่วมกิจกรรมสมาชิกในองค์กรของชุมชน ได้แก่ การมีความสนใจและร่วมประชุม ได้แก่ การให้ความสนใจ ติดตามข่าวสารต่าง ๆ ของส่วนร่วมและการเข้าร่วมประชุม เสนอแนะต่าง ๆ ในที่ประชุมกิจกรรมของส่วนร่วม การให้การสนับสนุนช่วยเหลือ เช่น การอุทิศเงิน เวลา ให้แก่ส่วนร่วม การเป็นสมาชิกและกรรมการ ได้แก่ การอุทิศแรงงานในการทำกิจกรรมของส่วนร่วม โดยการสมัครเป็นสมาชิก หรือเป็นกรรมการของชุมชน และการเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ได้แก่ การยอมรับใช้ในการทำกิจกรรมต่าง ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจสั่งการ (Chapin, 1997 อ้างถึงใน ณัฐภิการ ปิงขอ, 2554 : 33-34)

เช่นเดียวกับทฤษฎีป้องกันอัชญากรรมโดยสภาพแวดล้อม Ray Jeffery (1977) เชื่อว่า การที่คนร้ายจะตัดสินใจไม่กระทำผิดนั้นขึ้นอยู่กับ “โอกาส” ในขณะกระทำการผิดว่ามีโอกาสถูกจับกุมสูง หรือถูกตรวจสอบพบได้ง่าย ดังนั้น จึงได้เสนอให้ใช้การออกแบบที่พักอาศัย สถานที่ทำงาน สถานประกอบการ อาคาร ร้านค้า ตลอดจนสถานที่สาธารณะ เช่น สวนสาธารณะ ทางเท้า ที่จอดรถประจำทาง ฯลฯ ให้มีลักษณะที่มืออาชญากรต้องการทำให้คนร้ายไม่กล้าลงมือประกอบอัชญากรรม โดยการลดโอกาสที่จะกระทำการผิดหรือเพิ่มโอกาสการถูกตรวจสอบหรือสอดส่อง และทฤษฎีนี้ได้นำเสนอว่า โอกาสในการกระทำการผิดเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การกระทำการผิด และเป็นหน้าที่ของทุกคนในชุมชน รวมทั้งตำรวจที่จะต้องดำเนินการจัดห้องลดโอกาสการกระทำการผิดให้เหลือน้อยที่สุด เนื่องจากคนในชุมชนจะรู้ว่าโอกาสหรือสิ่งที่ทำให้เกิดโอกาสในการกระทำการผิดของชุมชนคืออะไรอยู่ที่ไหน ดังนั้น หากมีการประยุกต์ใช้ตำรวจชุมชนสัมพันธ์แล้วจะทำให้เกิดความร่วมมือระหว่างตำรวจกับชุมชนในการศึกษาวิเคราะห์สภาพปัญหาและหาแนวทางแก้ไข

ข้อเสนอแนะจากการวิจัย

1. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1.1 รัฐบาลต้องให้ความสำคัญเรื่องการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้เจ้าหน้าที่ตำรวจได้เข้ามามีส่วนร่วมในการรับทราบ การรับรู้ปัญหาของชุมชนและประชาชนในมิติต่าง ๆ

1.2 สำนักงานตำรวจนครบาลหรือน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันยาเสพติดในชุมชนแก่ประชาชน ทั้งนี้เพื่อเป็นการบูรณาการร่วมสำรวจ ค้นหาผู้เสพยาเสพติดในชุม และเพื่อช่วยลดจำนวนผู้เสพยาเสพติดในชุมชน

1.3 สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรจัดทำคู่มือชุมชนและมวลชน สัมพันธ์ให้กับประชาชนและชุมชนโดยจัดอบรมให้กับผู้นำชุมชนนำไปให้กับ ลูกบ้านทุกคนเพื่อสร้างความเข้าใจในการทำงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่เข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ของชุมชนนั้น ๆ

2. ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

2.1 เจ้าหน้าที่ตำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ควรกระตุ้นให้ประชาชนร่วมวิเคราะห์ปัญหาฯสภาพเดิมในชุมชน เพื่อหาแนวทางการป้องกันปัญหาฯสภาพด้อยอย่างเป็นรูปธรรม

2.2 เจ้าหน้าที่ตำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ควรรณรงค์กำลังกับชุมชนในการร่วมจัดเวรยามตรวจชุมชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชน เพศชาย เนื่องจากกิจกรรมทางด้านการป้องกันยาเสพติด เป็นงานที่มีความเสี่ยง จึงมีความเหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายในเพศชายมากกว่าเพศหญิง

3. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

จากการศึกษาครั้งนี้ เป็นการศึกษาเฉพาะหมู่บ้าน/ชุมชน ที่ได้ดำเนินงานชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ เขตพื้นที่อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ทั้งหมด 5 หมู่บ้าน/ชุมชน ซึ่งอาจจะได้ข้อมูลวิจัยเฉพาะเท่านั้น ดังนั้น ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบระหว่างชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ที่อยู่ใน การดำเนินงานชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ และนอกจากการดำเนินงานชุมชน และมวลชนสัมพันธ์ ทั้งนี้เพื่อจะได้ข้อมูลเกี่ยวกับผลการดำเนินงานชุมชนและมวลชนสัมพันธ์อย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด

เอกสารอ้างอิง

ภาษาไทย

- คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, สำนักงาน. (2546). รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปีงบประมาณ 2545. กรุงเทพมหานคร : อรุณการพิมพ์.
- คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, สำนักงาน. (2547). รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปีงบประมาณ 2546. กรุงเทพมหานคร : อรุณการพิมพ์.
- คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, สำนักงาน. (2548). รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปีงบประมาณ 2547. กรุงเทพมหานคร : อรุณการพิมพ์.
- 126 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, สำนักงาน. (2551).
ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2551. กรุงเทพมหานคร : ม.ป.ท.
- คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, สำนักงาน. (2549). รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปีงบประมาณ 2548. กรุงเทพมหานคร : บริษัทรุ่งศิลป์การพิมพ์.
- คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, สำนักงาน. (2550). รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปีงบประมาณ 2549. กรุงเทพมหานคร : บริษัท รำไทยเพลส จำกัด.
- คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, สำนักงาน. (2551).
ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2551. กรุงเทพมหานคร : ม.ป.ท.
- จุหารัตน์ เอื้ออำนวย. (2551). สังคมวิทยาอาชญากรรม. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

จินตวีร์ เกษมศุข. เอกสารประกอบการเรียนรู้ด้วยตนเอง หมวดวิชางานชุมชน และมวลชนสัมพันธ์. สาขาวิชาการประชาสัมพันธ์ คณะนิเทศศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม.

ชาญคณิต กฤตยา สุริยะมณี และคณะ. (2554). การนำกลยุทธ์แบบ Community policing มาประยุกต์ใช้ในการป้องกันปัญหาอาชญากรรมในเขตเมือง : กรณีศึกษาชุมชน ในเขตลาดพร้าว เขตบางนา และเขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร. รายงานวิจัย สำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม.

ณัฐภิการ ปิงขอ. (2554). การมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด ในพื้นที่เป้าหมายของกรุงเทพมหานคร. วิทยานิพนธ์ สังคมสงเคราะห์ศาสตร์มหาบัณฑิต ภาควิชาสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

ตำรวจภูธรจังหวัดพิจิตร. (2550). องค์ความรู้ในการปฏิบัติงานชุมชนสัมพันธ์ พิจิตร.

นเรศ คำเขียน. (2553). การมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินงานสำรวจ ชุมชนสัมพันธ์ : กรณีศึกษาพื้นที่สถานีตำรวจนครบาลเมืองพิจิตร จังหวัดพิจิตร. หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชา นโยบายสาธารณะ มหาวิทยาลัยนเรศวร.

นิภา รัพยุร. (2554). ทัศนคติของประชาชนต่อการปฏิบัติงานชุมชนและ มวลชนสัมพันธ์ของตำรวจตะเวนชายแดน กรณีศึกษาการกำกับ การสำรวจตะเวนชายแดนที่ 43. หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชาธารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์.

ปรีชญาณ นักฟ้อน. (2556). การประเมินสถานการณ์ยาเสพติดและความคิด เห็นของประชาชนต่อการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด ตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินอาชันะยาเสพติด ปี 2556. คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ.

- พิสุทธิ์ วรรณฉัตรสิริ. (2546). การศึกษาการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชนและผู้บริหารโรงเรียนต่อการจัดระเบียบสังคมในชุมชนกลุ่มรัตนโกสินทร์ กรุงเทพมหานคร. วิทยานิพนธ์สังคมสงเคราะห์ศาสตรมหาบัณฑิต ภาควิชาสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- ศุภชัย พวงทอง. (2547). บทบาทของตำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ที่มีต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดในเขตพื้นที่ตำรวจนครราก 2. วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏราชคินทร์.
- ศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. (2551). หนังสือศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ด่วนที่สุด ที่ ยท 0759/712 เรื่องการตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะของเจ้าหน้าที่และผู้ต้องขัง, 1 เมษายน 2551.
- ศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. (2551). หนังสือศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ด่วนที่สุด ที่ ยท 0759/1403 เรื่อง นโยบายเน้นหนักการราชทัณฑ์ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด เกี่ยวกับการดำเนินการร้านสังเคราะห์ผู้ต้องขัง และการรับพัสดุไปรษณีย์, 30 กันยายน 2551.
- ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่ออาชันนยาเสพติดแห่งชาติ. (2547). รายงานผลการสำรวจประเมินสถานการณ์ยาเสพติด ครั้งที่ 4. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์คุรุสภาลาดพร้าว.
- ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่ออาชันนยาเสพติดแห่งชาติ. (2549). รายงานผลการสำรวจประเมินผลการปฏิบัติการรวมพลังไทยทั้งชาติขัดจิตยาเสพติด (1 มีนาคม – 31 สิงหาคม 2549). กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์สมมิตร พรินติ้ง จำกัด.

- สิงหาณ จุมวันทา. (2554). การมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการดำเนินงานชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ของสถานีตำรวจนครบาล จังหวัดบุรีรัมย์. หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์.
- สวัสดิ์ ปุยพันธ์. (2543). การมีส่วนร่วมแก้ไขปัญหาของประชาชนในกรุงเทพมหานคร ศึกษาเฉพาะกรณีสถานีวิทยุชุมชนร่วมด้วยช่วยกัน. วิทยานิพนธ์สังคมสงเคราะห์ศาสตรมหาบัณฑิต ภาควิชาสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- สุจิตร ขวัญทอง. (2542). การศึกษาการดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลในโครงการเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเอง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา. วิทยานิพนธ์สังคมสงเคราะห์ศาสตรมหาบัณฑิต ภาควิชาสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- สุวรรณ นานะโรจนานนท์. (2542). ปัจจัยเกื้อหนุนความสามารถในการมีส่วนร่วมปฏิบัติงานของสมาชิกองค์กรบริหารส่วนตำบลสตรีพื้นที่จังหวัดปริมณฑล. วิทยานิพนธ์สังคมสงเคราะห์ศาสตรมหาบัณฑิต ภาควิชาสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- เสน่ห์ เย็นเยือก. (2550). ยุทธศาสตร์การกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานตามโครงการสำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ ของข้าราชการตำรวจนครบาลรับบ่อพลอย อำเภอบ่อพลอย จังหวัดกาญจนบุรี. หลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขา yothasatrakrungkhan

- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ. (2547). แผนปฏิบัติการชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ประจำปี 2547. กรุงเทพมหานคร.
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ. (2545). โครงการประเมินประสิทธิภาพสถานีตำรวจนครบาลที่ดีที่สุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545. กรุงเทพมหานคร.
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ. (2554). รายงานโครงการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามนโยบาย ตร. พ.ศ. 2554. กรุงเทพมหานคร
- อาnanท์ แก้วเขียว. (2553). ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการปฏิบัติงานของตำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ : กรณีศึกษาของบังคับการตำรวจนครบาล 4. หลักสูตรศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม) คณะพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.

ภาษาอังกฤษ

- Andy Myhill. (2012). Community engagement in policing. NPIA (National Policing Improvement Agency).
- Adams, R. E. Rohe.W.A. and Arcury, T. A. (2002, July). Implementing community-oriented policing : Organizational change and street officer attitudes. *Crime and Delinquency*. 48(3) : 399-430.
- Eck, J. E.; and Rosenbaum, D.P. (1994). The new police order : Effectiveness, equity , and efficiency in community policing. In D.P. Rosenbaum (ed.) *The Challenge of community policing : Testing the promises*, pp. 3-23. Thousand Oaks, CA. : Sage.

- Fagin, J.A. (2003). **Criminal justice**. Boston : Allyn and Bacon.
- John F. Fisette. (2002). **Community Policing, can the Detroit Police Department Make the Change**. School of Police Staff and Command.
- Goldstein, H. (1990). **Problem oriented policing**. Philadelphia : Temple University Press.
- Hornick, J.P. et al. (1993). An impact evaluation of the Edmonton neighborhood foot patrol program. In James Chacko and Stephen E. Nancoo (eds.) **Community policing in Canada**, pp. 311-332. Toronto : Canadian Scholars Press
- Fagin, J.A. (2003). **Criminal justice**. Boston : Allyn and Bacon.
- Kelling, G.L. and Bratton, W.J. (1993, July). **Implementing community policing : The administrative problem**. Perspectives on policing 17 : 1-11.
- Kelling, G.L. and Moore, M.H. (1988). **The evolving strategy of policing : Perspectives on policing**. Washington : U.S. Department of Justice, Office of Justice Programs, National Institute of Justice.
- Senna, J. and Siegel, L. (1990). **Introduction to Criminal justice**. St Paul : West Publishing.
- Skogan, W.G.; and Harnett, S. M. (1997). **Community policing Chicago style**. New York : Oxford University Press.
- Walker, S.G. et al. (1993). **Program impacts : The Victoria community police stations**. In James Chacko and Stephen

- E. Nanoo (eds.) **Community policing in Canada**, pp. 333-346. Toronto : Canadian Scholars Press.
- Wilson, J.Q. and Kelling, G. (1982, March). **Broken Windows : The Police and Neighborhood Safety**. Atlantic Monthly 249(3), 29–38.

เว็บไซต์

บช.ปส. แผงจับยาบ้า 1.2 ล้านเม็ด-ฝืนดิบ 40 ก้อน. (3 เมษายน 2557).

มติชนออนไลน์, 3 เมษายน 2557. http://www.matichon.co.th/news_detail.

จับแล้วพ่อคลั่งยาตีลูก อ้างภาพหลอน. (14 เมษายน 2556). ไฮไลท์นิวส์, 3 เมษายน 2557. <http://hilight.kapook.com/view/59752>

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เผยสถิติอาชญากรรมลดลง กำชับต่านมั่นคง ศักดิ์จับยาเสพติดควบคู่กับการดูแลการชุมนุม. (6 กุมภาพันธ์ 2557). อินน์นิวส์, 3 เมษายน 2557. <http://www.innnews.co.th/shownews/show?newscode=514776>

ข้อมูลสถิติคดีอาญา สำนักงานตำรวจนครบาล. (2556), 5 เมษายน 2557. <http://pitc.police.go.th>

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, สำนักงาน. การเสพสารระเหย. แหล่งที่มา : http://nctc.oncb.go.th/subnctc/inhalant_6.html [เมษายน 2551]

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, สำนักงาน. สถานการณ์ยาเสพติดประกอบการจัดทำแผนปี 2553 แหล่งที่มา : www.oncb.go.th [สิงหาคม 2552]

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, สำนักงาน. สถานการณ์
ปัญหายาเสพติด. แหล่งที่มา : www.oncb.go.th/Nsy [มีนาคม
2552]

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, สำนักงาน. ข่าวประชาสัมพันธ์.
แหล่งที่มา : <http://information.oncb.go.th/index> [มิถุนายน
2553]

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, สำนักงาน. ข่าวประชาสัมพันธ์.
แหล่งที่มา : <http://information.oncb.go.th/index> [มิถุนายน
2554]

สถิติแห่งชาติ, สำนักงาน. สถานการณ์ปัญหายาเสพติด. แหล่งที่มา :
www.dmh.go.th [มีนาคม 2556] พิจารณาความอาญา (ฉบับที่ 2)

พ.ศ. 2542

133